

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年11月16日 星期三（2022第217期）壬寅年十月二十三

市场监管总局 中国残联关于印发《无障碍环境认证实施方案》的通知

## 健全残疾人、老年人等社会成员关爱服务体系和设施



### 掘金“银发经济” 险企竞逐养老社区



- 随着人口老龄化加剧，险企纷纷挖掘“银发经济”领域的投资机会。中国证券报记者了解到，目前，已有包括A股五大上市险企在内的十余家险企通过发布养老服务品牌或者养老综合解决方案布局养老金融。其中，大多数险企都采用了“保险产品+养老社区”模式，来实现保险产品和养老社区服务的联动。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
新增病例和涉疫区域持续增加，京城养老机构暂停入院探视.....	4
上海市举办 2022 年康复辅助器具产业创新论坛.....	4
山西为养老服务装上“智慧大脑”.....	4
吉林省加速构建“一刻钟”养老服务圈.....	4
杜鹏：积极应对人口老龄化，推进中国式现代化.....	4
期待“社区+”探索出更多养老服务优质方案.....	5
老龄人口中过半为低龄，如何触发第二次人口红利.....	6
从有到优，多地破题养老服务“最后一公里”.....	6
中国养老前景调查报告：养老储蓄占收入比例 27%，平均年龄从 38 岁提前到 35 岁.....	7
掘金“银发经济”险企竞逐养老社区.....	7
<b>政策法规</b> .....	<b>7</b>
市场监管总局 中国残联关于印发《无障碍环境认证实施方案》的通知.....	8
<b>养老研究</b> .....	<b>8</b>
人口老龄化趋势加快，未来我国劳动力供给是否充足？.....	8
<b>养老产业</b> .....	<b>9</b>
积极应对老龄化，首届中国老年病防控与健康大会在京举行.....	9
<b>健康管理</b> .....	<b>9</b>
老龄化时代，健康产业如何做好养生指南？.....	9
老年人消费需求转变，慢性治疗市场潜力大.....	10
补上老年群体接种短板，筑牢全民免疫“屏障”.....	10
<b>养老金融</b> .....	<b>10</b>
首期个人养老金可投资基金名录或将发布.....	10
商业养老保险保费超 2 亿元，新华保险积极参与社会保障体系建设.....	10
响应国家号召，发挥特色优势——光大银行全面助力养老金融发展.....	11
<b>老年说法</b> .....	<b>11</b>
辽宁省民政系统整治无证无照养老服务“黑机构”取得阶段性成效.....	11
<b>关于我们</b> .....	<b>12</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>12</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网 WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心

中民养老大讲堂 曹伟 实践 案例 视频

# 养老视点

## 新增病例和涉疫区域持续增加，京城养老机构暂停入院探视

当前北京市新增病例和疫情涉及区域持续增加，呈现多点发展态势，疫情防控处于吃紧阶段。15日0时至15时，北京市新增本土感染者170例，涉及11个区和经济技术开发区。其中，隔离观察人员150例、社会面筛查人员20例。北京市571家养老机构均已执行养老服务一级防控响应等级，暂停家属入院探视，保障老年人身体健康和生命安全。

这是记者从15日召开的北京市疫情防控工作新闻发布会上获悉的。

北京市疾病预防控制中心副主任刘晓峰表示，当前北京市疫情仍处于发展阶段，要与病毒赛跑、与时间赛跑，坚持以快制快、精准防控，因时因势优化完善防控措施，快速有效处置局部聚集性疫情。

北京市民政局副局长李红兵介绍，当前，北京571家养老机构入住老年人4.63万余人，平均年龄在80岁以上，且大部分老人患有基础病，平均在院时间基本半年以上，一旦出现新冠病毒入院，将会给老年人的生命健康带来较大威胁。

李红兵说，自10月底，北京市大部分区的养老机构渐次执行养老服务一级防控响应等级。到11月7日，北京市571家养老机构均已全部执行养老服务一级防控响应等级。其间，养老机构严格落实人员出入管理，暂停家属入院探视。除外出就医、入院急救、病危探视、核酸采样、疫苗接种、设施设备抢修等特殊情况下，其他人员暂停进入养老机构。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110023>

(来源：中国新闻网)

## 上海市举办2022年康复辅助器具产业创新论坛

日前，上海市民政局和上海市青浦区人民政府联合举办“2022年康复辅助器具产业创新论坛”。此次论坛以“智汇康养·创领未来”为主题，探讨了智能康复产业的发展与未来，发布了上海市康复辅具产业蓝皮书。

青浦区作为康复辅具产业国家综合创新试点地区，已与13家意向落户康复辅具产业园的企业签订了合作意向书。青浦区副区长、区长杨小青谈到，接下来，将全面深化长三角一体化战略支撑，聚力发展优势互补、特色鲜明的康复辅助器具产业；全面构建高质量发展的产业生态，积极培育康复辅助技术咨询师、首席技师等一批领军人才。

近年来，上海市康复辅具产业取得快速发展。截至2021年年底，上海市康复辅助器具企业共计445家。下一步，上海市将继续大力推动康复辅具产业发展，聚焦老年人、残疾人等身体机能提升和生活质量改善，研发制造更实用、更具个性、更能走进寻常百姓家的康复辅具产品，加快形成一批具有国际竞争力和影响力的领军企业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110024>

(来源：中国社会报)

## 山西为养老服务装上“智慧大脑”

手机一键“下单”，便可在家享受助餐、助洁、助医等各类贴心服务；安装一键呼叫装置、人体感应探测器等智能设备，就能实时监测老年人的血压、体温、心率等健康信息……如今，越来越多的智能产品及服务走进老年人的日常生活。

近年来，山西省整合线上线下资源，利用科技赋能居家养老，推进全省养老服务数据汇聚共享，提升养老服务信息化水平，为养老服务装上“智慧大脑”，托起老年人稳稳的幸福。

### 智能改造满足养老需求

据介绍，在山西省，部分老年人家中缺乏适老化设施和智能设备，居家安全无法得到保障，智能居家适老化改造迫在眉睫。

为了提升老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性，今年，太原市全面实施家庭养老照料床位建设项目，包括养老照料床位建设、居家养老上门服务以及智能设备安装等。太原市组织工作人员根据不同老年人的居家养老需求，对其住所进行地面、卧室、如厕洗浴设备等方面的适老化改造，并引入一键呼叫装置、人体感应探测器、门窗传感器、水浸报警器、智能手环、智能音箱等智能设备，为老年人的生活增添了更多安全保障。

家住太原市迎泽区双塔寺街二社区的尹大爷今年68岁，因病腿脚不便，社区与其子女进行沟通后，主动为尹大爷申请家庭养老照料床位建设。尹大爷激动地说：“这真是把养老服务送到了床边。”

对此，社区相关负责人表示：“老年人需要什么，我们就提供什么。”社区以居家养老为基础，为辖区老年人提供专业性照顾和个性化服务，同时积极推动智慧养老，实施智能居家适老化改造，将智能设备送到老年人身边。

### 平台助力实现“保驾护航”

佩戴智能手环，每小时自动测量血压，老年人的血压动态图可以清晰地展现在医生及家属面前。在孝义市东中阳楼街道的一个社区，不少老年人都佩戴了这种智能手环。社区工作人员介绍说，自今年5月引进智慧医养结合线上平台后，现在社区共为40余名老年人根据实际情况配置了智能腕表、智能手环、智能手杖等设备，为老年人“保驾护航”。

一天早上，社区工作人员接到张奶奶通过智能手环拨出的电话，但听筒中只有呻吟声，工作人员意识到张奶奶可能遇到危险，挂断电话后，立即通过平台安排线下服务人员上门查看情况，同时根据电子档案资料上的地址，为张奶奶叫了救护车。半小时后，线下服务人员配合医院工作人员一同将张奶奶送上了救护车。据社区工作人员介绍，老年人佩戴智能手环，相关数据链接社区引进的智慧医养结合线上平台，通过监测实现对老年人的智能守护。

### 线上“点单”居家享受服务

打扫卫生、洗衣洗浴、整理房间……这些简单小事对很多老年人来说是一道难题。太原市小店区的王奶奶因中风导致身体瘫痪，洗澡一直是她生活中的老大难问题。去年，王奶奶的儿子为她订购了太原市家庭养老照料床位建设项目中的助浴服务，“这项服务可帮了我大忙，我妈妈的心情明显变好了。”王奶奶的儿子说。

手机一键“点单”，就可居家享受专业服务，这得益于太原市建立的智慧社区养老服务云平台。“在平台上，我们线上汇总、实时公布辖区内膳食服务、生活照料、家政服务社区养老服务机构信息，方便老年人就近选择。”工作人员介绍说，平台运用互联网、大数据、云计算等技术，采集老年人基本信息75万条，建立信息库，并开通社区居家养老服务热线，线下安排专人对老年人提供紧急救助、生活照料、专业护理等80余项集中照料和上门服务。

在大同市，82岁的吕大爷按动“398贴心保”按钮，对工作人员说出需求，不到半小时，助老服务员便敲响了他的家门。2019年，大同市自主研发了“398贴心保”智能化终端设备和“398智慧养老云平台”，为老年人搭建起线上、线下无缝对接的15分钟养老服务圈。老年人只需轻轻一按、一键“下单”，便能将服务需求转化成智能工单，由助老服务员将服务送上门。

今年5月，山西省印发《关于促进养老托育服务健康发展的实施方案》，明确要创新发展健康咨询、紧急救护、生活照护等智慧健康养老服务，探索建设智慧养老服务平台，实现助餐、助行、助医、助洁、助购、助急零距离服务。

相关负责人表示，山西省将继续推进科技赋能居家养老，实现居家养老上门服务流程可控可视，从服务对象需求和供给上完成更精准的对接，让老年人的晚年生活更加舒心。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110035>

(来源：中国建设新闻网)

## 吉林省加速构建“一刻钟”养老服务圈

记者从吉林省民政厅获悉，吉林省大力推进社区居家养老服务，全省各地城镇“一刻钟”养老服务圈正在加速构建中。

今年，省民政厅将综合嵌入式社区居家养老服务中心建设列为省政府民生实事项目，在街道层面建设56所具备全托、日托、上门服务等功能养老服务中心，总建筑面积6.47万平方米，预计年底前全部运营投入使用。届时，全省街道层面社区综合养老服务中心将达到191个，成为构建“一刻钟”养老服务圈的重要载体。

全省按照“一街道一中心，一社区一站（点）”标准，分区分级规划建设社区养老服务设施，打造以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务网络。在街道层面，将综合嵌入式社区居家养老服务中心逐步打造成区域养老服务中心，并强化全日托养、喘息服务、上门服务、助餐服务等老年人刚需内容；社区层面，充分发挥社区日间照料中心作用，支持养老机构开展居家延伸服务，引导社会力量利用配套设施提供文体娱乐、助餐助浴、康复理疗等社区养老服务，构建定位精准、功能互补的社区居家养老服务网络。

各地以社区居家养老服务中心为依托，普遍开展以助洁、助浴、助医、助餐、助行、助急“六助”服务为基础的社区和家庭老年人照护工作，加大居家老年人关爱力度。据悉，2020年，省民政厅开发了“全省居家老年人巡访关爱系统”，以独居、空巢、留守、特困、高龄、重病、失能、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人为重点，涵盖全体老年人群。通过对有需求的老年人进行信息登记，组织社工站点、社会志愿者对老年人按需探访，及时上报信息、跟进服务，解决老人紧急需求。截至今年8月，全省采集41.78万名老年人信息，累计开展巡访关爱56.18万次。

全省各地还不断加强养老服务平台建设，把互联网技术融入到传统养老服务中，有效调动社会资源，为老年人提供丰富多彩的养老产品和服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110036>

(来源：中国产业经济信息网)

## 杜鹏：积极应对人口老龄化，推进中国式现代化

10月29日，中国老年学和老年医学学会老龄智库召开了“学习贯彻党的二十大精神专家研讨会”，中国老年学和老年医学学会副会长、中国人民大学副校长杜鹏教授受邀参会并做了题为《积极应对人口老龄化，推进中国式现代化》的主旨演讲。本文内容根据发言整理而成。

党的二十大报告中提出，新时代、新征程，中国共产党的中心任务是建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。二十大报告中提到的强国目标，一直到第二个百年奋斗目标实现的时候，二十大报告里面更多的谈到的是在未来五年的工作里面怎么能够把相关的工作，比如民生、经济、社会各个方面进一步细化完成，这里面在增进民生福祉、提高人民生活品质部分，报告提出实

实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。

二十大报告里再次强调积极应对人口老龄化的国家战略是党的十九届五中全会提出实施国家战略以来，在全国代表大会报告中再次对这一关键性的国家战略予以明确，因为上一次是五中全会，体现了党中央对于积极应对人口老龄化一以贯之的重视和最新的战略部署，所以需要全面系统的来学习领会。

我们在做的事其实不光是推进健康中国建设这部分，也包括乡村振兴、社会治理等，涉及到很多部分，只有深刻的学习，深入担当，才能领会积极应对人口老龄化国家战略在中国式现代化和全面建设社会主义现代化强国进程中的重要意义。所以我主要讲三点：

### 一、实施国家战略，推进中国式现代化

中国式现代化，从全国来说是一个人口规模巨大的人口里面的现代化，如果看老年，在做统计的时候我们会有一个思考，我们现有人口数超过发达国家人数，但是老年人数还略低于发达国家，65岁以上人口是2.5亿，我们的老年人口65岁的去年刚刚超过2亿人，是这样的规模。但是到2050年的时候，我们的65岁以上人口会超过3.9亿，我们增长将近1倍，但发达国家到那个时候是3.5亿，我们肯定会超过它，但是它是从2.5亿增长到3.5亿，相当于增加1/3，我们要翻一倍。我们在应对老龄化的任务上，不但总人口规模巨大，老年人口增长快，或者我们人口老龄化这个任务的艰巨是比我们总人口规模的更有特点的一个艰巨的任务。

这是人口规模巨大的现代化过程中我们会看到这样一个老年人口的状况。到那个时候发达国家现在总人口是12.8亿，我们的总人口14.1亿，到2050年，发达国家地区是12.7亿，基本上不变，或者比现在还少一点，但是我们的老年人口到那个时候会低于我们。我们在实现第二个百年奋斗目标征程中，怎么能够通过实施积极应对人口老龄化国家战略，不仅要满足当前将近3亿人，未来如果60岁及以上人口增长到5亿人的话，这样一个人口老龄化的趋势和特点将会深刻影响中国的经济社会生活的各个领域，会影响到中国式现代化整个进程。

所以说，只有完整准确全面的实施积极应对人口老龄化国家战略，建立起适应老龄化社会新形态的体制机制，推进老龄社会治理体系和治理能力现代化，发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，才能够为推进中国式现代化创造有利的条件。

国家战略里放到未来的老年人口增长和人口老龄化发展，以及它在全局工作中的定位来说，我想是有这样一个深远的意义，工作非常重要。

### 二、以实现全体老年人享有基本养老服务促进高质量发展

新时代，过去十年，积极应对人口老龄化的经济社会基础显著增强，也为进一步提升老龄工作和养老服务质量创造了良好条件。实现老年人享有基本养老服务，在这个报告里也是作为解决好人民群众“急难愁盼”问题的一个重要目标。我们国家老年人的需求结构也在从生存型向发展型转变，跟过去的需求也在发生很大变化，全体人民共同富裕作为中国式现代化的特征也被写入了二十大报告，提出推动实现全体老年人享有基本养老服务的二十大提出的工作目标是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，也是以人民为中心的发展思想的具体体现，构建与人口老龄化相适应的养老服务体系，推进养老服务高质量发展是建设社会主义现代化国家的必然要求。

新时代以来，我国养老服务实现跨越式发展，在顶层设计、基础设施建设、功能发挥和服务成效上均取得重大进展。养老服务体系目标更加明确，基本养老服务发展更加注重全体老年人多元化需求，聚焦老年人刚性需求，支持养老事业、养老产业的法规不断丰富，持续优化孤寡老人服务、养老服务体系短板逐步补齐，亿万老年人的生活质量明显得到改善，如二十大报告里面表述的，共同富裕在老年人生活方面取得了新的成效。

实现中国式现代化的发展目标对我国的基本养老服务提出了更高的要求。“十四五”时期，我国老龄事业和养老服务还存在的不平衡不充分问题，二十大报告提出高质量发展的目标作为首要任务，发展与人口老龄化相适应的养老事业和养老产业的重要性和紧迫性日益凸显。立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。

“十四五”时期，不平衡、不充分的发展问题主要体现在农村养老服务水平不高，居家社区养老和优质普惠服务供给不足，专业人才、特别是护理人员短缺，科技创新和产品支撑有待加强，事业产业协同发展尚需提升等方面。党的二十大报告也提出紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，着力解决好人民群众“急难愁盼”问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

如果立足这样一个高质量发展的要求，对提升基本养老服务质量提出了新的工作任务。新要求、新论断也为养老服务发展指明了新的发展方向，我觉得要进一步提升质量有以下几个方面来着手。

1、及时了解基本养老服务需求。因为要高质量发展，更加聚焦精准服务，包括像现在的特殊困难老人，如果这部分数量我们能够搞准，那么那些遇到最多困难而不能出来的人得到服务，我们整体的服务质量才会形成一个更加有效的网络。按照去年中共中央国务院《关于加强新时代老龄工作的意见》里提出建立老年人能力综合评估制度，这个在全国很多地方已经在推进。

同时，现在调查收集数据的途径也在不断增加，8月份我们跟陆老师到太原去调查，他可以随时反映老年人在居家养老服务方面需求的情况，需要的服务情况，我觉得这对于我们下一步提高养老服务质量的，清楚的掌握需求创造了非常好的条件。按照中央《意见》的要求，今年年底不但要实行老年能力综合评估制度，实现数据的共享，同时要落地基本养老服务清单制度。这两个制度的推进对于提高养老服务质量的，向着建立全体老年人共享基本养老服务的发展方向有明显的进步。

2、全面加强组织保障和人才支持。特别是在加强党的领导方面，去年11月，中共中央国务院《意见》里明确提出，在组织保障里要强化四个纳入，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实施项目，纳入工作督察和绩效考核范围。我们也在跟踪做一个研究。大家可以看到，现在在省层面已经实现四个纳入，江西一些老龄工作就很不一样，它从省委省政府到下面每个地级市的工作中都有明确的要求，对于提升工作质量也会产生非常重要的组织保障。其次，加强人才队伍建设，这次二十大报告把教育、科技、人才专门提出作为单独的一部分，非常强调人才资源，怎么把人才资源这个关键变量转化为，当然，做老龄事业来说怎么把它转化为养老事业养老产业高质量发展的最大增量，提出了这样一个新的要求。

3、创新基本养老服务形式与内容。发挥科技作用，推动科技与基本养老服务的结合，一个是鼓励科技创新在养老服务领域的应用。二是谋划养老服务与数字技术的融合发展，抓住发展契机，推进养老服务数字化转型。我们学校里边也在紧锣密鼓的研究数字经济研究院，那天论证说不是数字经济，是数字文明，数字化已经深刻改变了我们生活的各个方面，实际上老年人的数字鸿沟、数字融入，特别是在利用数字手段收集到老年人服务需求以后，怎么把它转化成精准的服务，我觉得这也是创新的内容。同时，积极发展农村地区多样化发展，充分发挥农村熟人社会的互助传统，以乡村小学共治为遵循，持续推进农村的养老服务队伍和设施的建设。

4、加强基层党组织建设，推动养老服务下沉。基层党组织作为落实党中央战略部署的神经末梢，发挥着非常重要的作用。我们在研究的过程中也越来越有深刻的认识，你只要看这个地方养老服务搞的好的，一方面是上面顶层设计的重视，下面做的好的落地好的一定是基层党组织在发挥重要的作用，才能把这样一个国家战略真正深入到千家万户，发挥出积极的作用。为了更好的发挥基层党组织的作用，一个是完善基层党组织服务联系老年人的工作机制。再是创新服务载体、服务方式的机制。提高基层党组织老龄工作能力。中共中央国务院《意见》说把优质养老资源下沉到老年人床边、家边，这样一个下沉过程中没有基层的落实队伍，或者基层党组织的执行，是很难的，特别是要有这样一个队伍建设，我想在下一步工作中都会成为落实国家战略的重点。

### 三、以社会治理新格局回应时代需求

我们在看到推进健康中国建设里强调人口和老龄化健康相关工作的时候，实际上在社会治理这部分二十大报告也专门提出，要完善社会治理体系，社会治理体系这样一个新的要求提出了健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

伴随着人口老龄化进程的不断深入，也迫切需要将社会治理的关注点转向老龄化社会新形态，以新的社会治理视野、治理理念、治理模式回应时代的需求。因为我们一方面在强调老龄化在加重，另一方面在强调我们的社会治理，其实在基层里边老年人在发挥着越来越重要的作用，相关部门也在着手修订比如说老人在劳动就业相关方面有哪些更多的途径，对于社会治理来说，去年中共中央国务院《意见》里已经提出非常具体的战略部署，我想从三条来强调。

1、构建老龄社会治理新格局，这个新格局一个是要补齐治理短板，因为全社会推进社会各个领域的治理都在进行，但是老年人老龄社会的治理怎么发挥老年人的作用，特别适应老龄化社会这样一个新形态、新要求，前几天报道里也非常关心15分钟养老服务圈，实际上15分钟养老服务圈的形成背后就是治理方式的改变，是由老年人在其中很重要的参与。所以要形成和老龄化相适应的现代化治理能力和治理体系，积极应对人口老龄化关键也是在治理。老年社会治理是社会治理的重要环节，只有构建老龄化社会背景下的治理新格局才能够走出一条中国特色积极应对人口老龄化的道路，实现发展成果更多更公平的惠及老年人在内的全体人民。二十大报告强调中国式现代化不但人口规模巨大，它的艰巨性和复杂性前所未有，所以发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。

解决好中国老年社会治理问题也是其中最能够凝聚中国智慧，体现中国方案的方面，怎么实现这样的治理。因为在二十大报告里提到，新时代中国取得了两大成就，一个是经济持续发展，社会长期稳定，里面蕴涵的社会治理的逻辑也值得我们在构建老年社会治理新格局里广泛应用这方面的理论和知识。

2、建立老龄社会治理新机制。老年群体的新需求在不断突出，社会各方面的挑战也在增加，这个时候要健全基本公共服务体系，这也是二十大报告提出的。不仅要关注老年人，同时要关注老年社会新形态带来的社会结构、消费结构、保障制度、福利供给、治理结构等多方面多层次的变化。在建设社会主义现代化国家的征程中不断把握人口老龄化这一基本国情，构建各领域老龄社会治理的新机制。

3、深化老龄社会治理新模式。未来五年也是全面建设社会主义现代化国家的开局之年，开局起步的关键时期，在老龄社会治理领域还有许多现实性难题亟待破解。这里涉及到的比如说实施国家战略过程中，各个涉老部门如何共治共建，形成这样的机制。比如说如何强化老龄社会的基层治理，将养老服务送到老年人的周边、身边、床边，切实解决好“急难愁盼”问题，如何综合运用基本养老服务效果评价结果，做好老龄工作的综合评估。再比如，充分发挥社会组织和老年人在社会治理中的积极性和参与度，如何鼓励老年人继续发挥作用。最后一点是推进由政府管理向社会治理的改变，实现全局性和整体性相结合的社会治理，不但是建设老龄友好社会，应该向更深层次全方位友好社会进一步转变。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=454&aid=110021>

(来源：中国老年学和老年医学学会)

## 期待“社区+”探索出更多养老服务优质方案

探索和完善多元养老服务，是一个既急不得、又慢不得的社会工程。说它急不得，因为具体做法需要在实践中摸索总结甚至试错，这无疑需要时间；说它慢不得，因为老龄人口在不断增加，我们不得不与老龄化进程赛跑，尽快找到高效实用、受百姓欢迎的养老方案。

据10月11日中新网报道，国家卫健委日前表示，据测算，预计“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段；2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。面对汹涌而来的银发浪潮，陪诊、陪聊、陪玩的社区养老者逐渐兴起。

在居家养老和专业机构养老模式之外，社区养老服务越来越成为广大普通家庭的期待。特别是对一些失能失智及高龄独居老人而言，依托社区的养老服务，不仅能缓解老人吃饭、就医等生活难题，还能享受到更多精神照顾，因此，这种社区养老广受老年人欢迎。

社区养老是指以家庭为中心，以社区为依托，以上门、日托等为主要形式，由养老机构具体运营，医养与康养相结合的养老服务体系。简单理解就是，居家养老不够专业，机构养老成本偏高，而社区养老处于二者的中间地带，既能满足老年人居家或离家不远的需要，又能提供部分实惠的基础服务，如助医陪诊、三餐、日间照料、休闲娱乐等，让老年人的生活更加饱满和体面。

具体来看，各地的社区养老模式多是社区提供场地、硬件设施及政策支持等，市场主体提供人员和服，老人支付部分费用的共建模式。不少地方政府还出台政策支持社会力量参与社区养老建设，对满足条件的市场主体给予财政补贴，为拓展养老新模式发出积极信号。

社区养老越来越被看好并在一些地方试点推广，首先是基于我国众多多代同堂的亲情关系需要，在重家庭、重亲情的社会交往格局中，养老不离家是多数老人和子女的心愿。其次，从经济角度看，专业养老机构的位置、数量、品质和费用等，并不能匹配所有家庭的需求，专业自实惠的服务模式成为很多家庭的期待。此外，从人际关系角度看，相比养老院的陌生环境，老年人更希望生活在街坊邻居一起的氛围中，白天在一起乐呵，晚上回到自己家，有需求就“一键联系”社区养老服务人员。

国家卫健委数据显示，我国老年人大多数在居家养老和社区养老，已大体形成“9073”的养老格局，即90%的老年人为居家养老，7%的老年人依托社区养老，3%的老年人入住机构养老。随着社区养老模式越来越受认可，未来有望分担更多百姓居家养老的压力，从而形成更加多元、均衡、切合实际需求的养老模式格局。

探索和完善多元养老服务，是一个既急不得、又慢不得的社会工程。说它急不得，因为老龄化需要在实践中摸索总结甚至试错，这无疑需要时间；说它慢不得，因为老龄人口在不断增加，我们不得不与老龄化进程赛跑，尽快找到高效实用、受百姓欢迎的养老方案，让更多进入老龄的百姓享受到政策红利和社会关怀。

如何让养老更有品质，不仅是每个家庭面对的难题，也是整个社会面临的挑战。做好社区养老服务这篇文章，还有诸多服务空间有待拓展，还有不少现实问题有待破解。比如，拓展社区养老的内涵，从洗浴理发、起居照料延伸到康复健体、指导用药等更多现实需求，从失能失智及高龄独居老人扩展到更多有需求人群；推进老旧小区适老化改造，安装智慧设施设备助力社区养老更加高效、智能，等等。

养老服务的发展不仅关乎老年群体福祉，也影响着中青年人群对未来的预期。饱满地生活、体面地老去，期待“社区+”能够为养老服务探索出更多优质方案。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110022>

(来源：工人日报)

## 老龄人口中过半为低龄，如何触发第二次人口红利

近期，一份来自人力资源服务商的老龄群体退休再就业调研报告显示，68%的老年人退休后再就业意愿强。

来自第七次全国人口普查新闻发布会的信息显示，在我国60岁及以上人口中，60-69岁的低龄老年人口占55.83%，这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况还可以，发挥余热和作用的潜力较大。党的十九届五中全会提出，积极开发老龄人力资源。人民网研究院相关主题研讨会与会专家建议，打破老龄群体就业的年龄歧视，保障他们就业中的合法权益，为他们提供技能培训，搭建就业服务平台，以税收优惠或补贴激励企业招聘老龄群体。

### 综合人力资本水平提高，第二次人口红利待开发

国家统计局数据显示，第七次全国人口普查与第六次全国人口普查相比，16-59岁劳动年龄人口减少4000多万人，为8.8亿人，而平均受教育年限提高1.08年，为10.75年。2019年，我国人均预期寿命达到77.3岁，比2010年提高了2.47岁。

“伴随人口转型，人口机会和人口红利都在转型，不要轻言人口红利消失。”南开大学经济学院人口与发展研究所教授、博士生导师原新曾在人民网研究院主办的相关主题研讨会上表示，我国第一次人口红利得益于劳动力占优势、抚养比较低，为经济社会发展提供了有利的人口条件。第二次人口红利则是人口老龄化带来的潜在人力资源及第一次人口红利开发时积淀的人力资本。

他指出，我国人力资源优势逐渐弱化的同时，人力资本积淀日渐厚实。一方面，健康人力资本改善显著，居民健康水平得到进一步提高，另一方面教育人力资本大幅提升。综合人力资本水平的大幅改善，不仅是延续中国经济奇迹的关键动力，更是人口负增长时代经济社会发展的重要机遇。

60岁及以上人口中，60-69岁的低龄老年人口占55.83%。中国老龄科学研究中心老龄社会与文化研究所所长李晶表示，由此可见，老龄人口中蕴藏着巨大的人口红利。与以往的老年群体相比，60后老年群体健康状况更好，受教育程度更高，社会保障水平更好，他们参与经济社会发展的积极性更高，就业意愿更强烈。这对于老龄人力资源开发而言是非常好的基础。

前述调研报告显示，46.7%老年人重返就业市场为寻求个人和社会价值，19%希望发挥一技之长，34.3%通过再就业补贴家用、增加收入来满足更高层次的消费需求。

### 老龄群体就业限制多，企业用人顾虑大

一些企业聘用老龄群体，缓解了用工难和用工贵问题。北京一家国企的管理人员介绍，很多老龄员工都是经过培训的产业工人，他们的就业意愿更强，稳定性更高。聘用老龄员工不仅满足了老年人再就业需求，还有效缓解了企业用工难和用工贵问题，是一种双向利好的选择。

他也指出了聘用老龄员工的一些问题，如老年人突发性健康问题，老年人招聘渠道不顺畅等。李晶在研究中也发现了诸如此类的问题。她认为老龄人力资源开发和利用的相关政策和配套服务是不完善的，进入劳动力市场的老年人无法与用人单位建立正式的劳动关系，这一点增加了用人单位和劳动者双方的风险。此外，缺乏就业信息渠道、老年职业技能培训。一方面老龄群体不了解岗位需求、不具备岗位技能，另一方面企业无处寻找合适员工。

来自人力资源服务商的调研报告显示，老龄群体在求职过程中，面临的最大挑战是年龄限制，41.3%老龄受访者曾因“年纪大”被拒绝。28%和16.3%受访者表示精力不够旺盛、没有专业技能是再就业中面临的难题。首都经济贸易大学劳动经济学院教授董玉芬表示，劳动力市场存在着老年人就业需求的自然排斥，这个排斥来自于人为的偏见和歧视。社会经济发展中有不少行业需要老年人人力资源进入。

比如传统的高技术含量行业，难以进行快速年龄替代，知识型、技能型老年人口依然发挥重要作用；一些以智力和经验为主的行业如中医等，越老越有价值，这也是年轻人替代不了的；一些新兴行业，如高龄老人的照料和护理等，低龄老人也有独特优势，随着人口老龄化，这种需求会越来越大。此外，人工智能技术的发展，很大程度改变了老年人因体力限制难以就业的状况。

### 营造友好就业氛围，切实发挥政策效力

近年来，我国出台了多项政策措施，鼓励支持老龄人力资源开发。如在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式；鼓励各地建立老年人人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务；健全相关法律法规和政策，保障老年人劳动就业权益和创业权益。

如何进一步落实这些政策措施？人民网研究院相关主题研讨会与会专家普遍认为，开发老龄人力资源，需要全社会共同努力，改变对老年人的传统看法，形成包容友好的就业氛围，切实为老年人人力资源开发提供相应的支持，真正实现老有所用、老有所为。

与会专家建议，以法律手段禁止劳动力市场的年龄歧视，明确再就业老年人与用人单位之间为劳动关系，在工伤保险、职业病防治和最低工资保障等方面给予老年人同等待遇；完善老年人人力资源公共服务，建立老年人人才库、信息服务平台，为用人单位和老年人提供信息和政策咨询服务，为老年人提供法律援助；出台税收优惠或补贴激励政策，鼓励企业招聘老年人。

此外，推广适合老年人的工作模式，如弹性工作时间、兼职工作形式、远程工作等方式；为老年人出行、工作、生活提供更安全、友好的环境。

董玉芬还建议，政府在老年教育和培训上提供政策支持，为老年人进入社区老年大学、甚至普通高等院校继续接受教育提供便利，不仅在经济上给予补贴，还要在专业课程的安排、教学模式、教学效果等方面做出具体的规定和要求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110039>

(来源：人民资讯)

## 从有到优，多地破题养老服务“最后一公里”

养老服务是积极应对人口老龄化的重要内容。当前，随着我国个人养老金制度的正式落地，加上长期护理保险试点的不断扩围，以及基本养老服务体系建设的加快推进，让居民未来的养老生活更有保障。

从“有”到“优”，养老服务如何走好升级路？记者了解到，不少地方正在加快探索，从制度、人才、资金等方面“破题”，解决养老服务“最后一公里”问题，满足老年人多元化、个性化养老需求。

### 完善制度体系

“截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%，预计‘十四五’时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%”，我国将进入中度老龄化，养老服务已经成为积极应对人口老龄化的重要内容。”民政部养老服务司副司长李邦华近日在民政部第四季度例行新闻发布会上表示。

如何更好满足日益增长的养老服务需求？加快完善制度体系，特别是形成多层次居家社区养老服务网络成为重要发力点。

为解决养老服务“买不到”“买不起”的问题，为居家老年人提供专业化、品质化、平价化的养老服务，近期，北京市民政局启动创新完善养老服务模式试点。北京首个试点在广内街道正式启动，组建由养老管家、护理员、志愿者组成的专业化养老服务队伍，并制定了7大类98项养老服务的规范，为老人提供标准化的服务。

北京市民政局介绍，目前“管家式养老”在广内街道的试点工作进展顺利，接下来将以本市中心城区为重点，逐步向西城区其他街道乃至全市推广复制，力争明年在10到15个街道落地。

这只是一个缩影。建设面向全体老年人的基本养老服务体系，是满足广大老年人基本养老服务需求的制度化安排。建设“一刻钟”居家养老服务圈、加大农村养老供给、推动智慧养老项目建设……不少地方多措并举，加快基本养老服务体系建设，打通养老服务“最后一公里”，让养老服务更有温度和质量。

其中，吉林省今年将在街道层面建设56所具备全托、日托、上门服务等功能养老服务综合体，总建筑面积6.47万平方米，预计年底前全部运营投入使用。届时，全省街道层面社区综合养老服务中心将达到191个，成为构建“一刻钟”养老服务圈的重要载体。

此外，四川将推动养老立法工作，健全农村基本养老服务制度、农村困难老人帮扶制度、农村养老服务扶持发展制度，增强政策制度的针对性。广西将建立县、乡、村三级衔接互通、功能互补的联合体服务模式，将县乡养老服务中心的优质服务辐射到村级邻里互助点、农村幸福院和居家老年人，助推农村养老服务功能升级。

### 补齐人才短板

提高养老服务的专业化水平，需要大量的专业人才。

数据显示，截至去年底，我国患有慢性病老年人超过1.9亿，失能和部分失能老年人约4000万，对养老护理员的需求达600多万，但目前全国仅有50多万名从事养老护理的服务人员。养老服务人才供给不足、年龄偏大、专业能力欠缺等问题突出。

如何补齐养老服务人才短板？拓宽人才培养途径、完善人才激励政策等是关键之举。

根据《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，我国将引导普通高校、职业院校、开放大学、成人高校等加大养老服务人才培养力度，培育一批产教融合型养老企业等。此外，完善养老护理员薪酬待遇和社会保险政策，支持地方探索将行业紧缺、高技能的养老服务从业者纳入人才目录、积分落户、市民待遇等政策范围加以优待。

国家卫生健康委、教育部等部门日前印发的《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》提出，加快推进养老服务紧缺人才培养，鼓励普通高校、职业院校增设健康和养老相关专业和课程，扩大招生规模，适应行业需求。

如何让养老护理人才进得来、留得住、留得稳？不少地方加快出台相关激励措施。比如，河南省围绕养老服务人才培养、引进、评价、待遇、使用等环节，加大激励力度，促进护理人员工资合理增长，落实入职补贴、培训补贴、定向培养、工龄补贴、子女就学、住房保障等方面待遇。青海省建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，科学评价技能水平和业绩贡献，强化工资收入分配的激励作用。

此外，北京对应届毕业生进入养老服务行业的，分三年发放入职奖励，对养老护理岗位在职人员，结合其职业技能等级，按照500元至1500元不等五个档位，直接向本人发放津贴。上海市杨浦区在全国率先将养老护

理员作为重点人才引进落户。

### 强化资金保障

实现养老服务提质升级，资金保障也是重要一环。

据悉，民政部本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金要加大倾斜力度，自2022年起将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。此外，有关部门落实落细支持养老服务发展的税费优惠政策。鼓励金融机构按照市场化、法治化原则，提供差异化信贷支持，满足养老服务机构合理融资需求。

近期，我国个人养老金制度正式落地，长期护理保险试点不断扩围，为养老服务提质升级开拓资金来源。

其中，长期护理保险旨在解决重度失能人员长期护理保障问题，以社会互助共济方式筹集资金，对评估认定符合重度失能标准的参保人员，为其提供基本生活照料和与之密切相关的医疗护理服务或资金保障的社会保险制度。

日前，北京泰康溢彩公益基金会、北京师范大学中国公益研究院、智睿养老产业研究院在京联合发布《长寿时代中国养老机构高质量发展研究报告》提出，除了既有的基本养老保险制度、基本医疗保险制度、社会救助之外，长期护理保险和护理服务补贴是对老年人影响最大的制度。能否建立以长期护理保险为支撑，以护理补贴和重点人群兜底保障制度为补充的长期护理保障制度，直接关系到我国养老机构的发展和产业升级。

报告建议，解决筹资和支付问题，从最紧迫的近250万重度失能失智老年人入手，投入250亿元全面普及养老护理保险或护理补贴制度。

不少地方也在加快探索。11月14日，《山东省人民政府办公厅关于开展居民长期护理保险试点工作的意见》（以下简称意见）正式发布。山东试点居民长期护理保险将坚持政府推动、多元筹资，建立完善筹资、支付、监管及服务制度机制，实现各方责任共担、权利义务对等。

其中，资金筹集方面，按照“以收定支、收支平衡、略有结余”原则，合理确定筹资办法和筹资标准，通过居民医保基金、个人缴费、财政补助等多渠道筹集资金，并根据经济社会发展、护理保障水平及护理服务成本等因素适时调整，建立动态多元筹资机制。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110040>

（来源：经济参考报）

## 中国养老前景调查报告：养老储蓄占收入比例27%，平均年龄从38岁提前到35岁

个人养老金理财行业平台完成上线、多家机构系统通过验收测试、养老金Y基金份额获批……种种迹象显示，个人养老金业务蓄势待发。

目前国民的养老意愿和意识是怎样的？11月15日，富达国际与蚂蚁财富发布的2022年《中国养老前景调查报告》显示，在第三支柱发展进一步提速的背景下，受访者开始进行养老储蓄的平均年龄显著下降，从38岁提前到了35岁。

同时，养老储蓄占收入的比例达到27%，连续三年呈上升趋势，特别是中国年轻一代（18-34岁）这一部分人群中，平均每个月用于养老投资的金额已经达到了1940元，去年这一数字为1624元。

此外，民众的观念开始从储蓄养老逐渐向投资养老转变。认同长期投资理念并将其作为养老首选投资方式的受访者比例从去年的10%上升至15%。

调查显示，人们对于退休前的养老规划有了更深的认识，但退休后的养老投资对于大多数人仍然是个较为陌生的领域。

超半数受访者表示，他们对退休后如何投资不甚了解。近六成表示他们会将基本养老保险和现金存款作为退休后的首要收入来源，仅少数选择继续主动投资。

与此同时，今年的报告开始关注退休后的养老金提取和再投资问题。五年以来，受访者以基本养老保险和现金作为退休后主要收入来源的趋势还未完转变，人们尚未充分认识到退休后持续进行养老投资的重要性。不过，在已经持有养老目标基金的受访者中，已有37%表示有意愿退休后继续持有。

富达国际中国区董事总经理黄小意表示：“伴随中国第三支柱的蓬勃发展和政策落地，我们欣喜地看到受访者的养老储备意识逐年提升。我们希望借此提醒投资者，‘退休’仅代表开启了一个新的人生阶段，养老投资应该是覆盖全生命周期的，专业养老机构应该为不同年龄阶段的群体，包括退休后的群体，提供符合其需求的养老投资解决方案。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110041>

（来源：界面新闻）

## 掘金“银发经济” 险企竞逐养老社区

随着人口老龄化加剧，险企纷纷挖掘“银发经济”领域的投资机会。中国证券报记者了解到，目前，已有包括A股五大上市险企在内的十余家险企通过发布养老服务品牌或者养老综合解决方案布局养老金融。其中，大多数险企都采用了“保险产品+养老社区”模式，来实现保险产品和养老社区服务的联动。

业内人士认为，养老社区可以在负债和资产两端对相关险企产生积极贡献。在负债端，养老社区可以通过挂钩保单销售的方式，实现与保险主业的良好协同。在资产端，养老社区投资模式与保险资金的长期性具有天然匹配性质，若养老社区经营得当，现金流稳定，可为险企提供长期稳定的投资回报。

### 多家险企布局

日前，大家保险旗下大家健投与成都文旅资管公司举行签约仪式，合力在成都市金牛区打造养老社区——大家的家·成都五丁桥城心社区。据了解，这是继北京朝阳、北京友谊、北京阜外、南昌永叔路、天津泰安道后，大家保险在全国布局的第六家城心医养社区。

近年来，保险结合养老社区的模式快速升温，多家险企尤其是大型险企纷纷入局。据中国证券报记者不完全统计，目前已有十余家险企涉足养老社区领域。除了A股五大上市险企之外，泰康保险、中国太平、大家保险、光大永明人寿、君康人寿、合众人寿等也均有尝试。

目前，不少险企推出的养老社区多定位于高端市场，以“打造高品质养老社区”“提供高品质养老服务”等为口号。例如，中国太保的太保家园已在长三角、环渤海、成渝及中部地区11个城市落地12个高端养老社区项目，开工面积71.6万平方米，储备床位约1.2万张。泰康保险已完成在北京、上海、广州、三亚、苏州等26个核心城市连锁医养社区和康复医院的布局，规划总地上建筑面积约367万平方米，可容纳约6.6万名老人。

也有险企将高品质养老社区与普通型养老社区、居家养老相结合。如中国人寿集团相关人士告诉中国证券报记者，公司正加快构建机构养老、社区养老、居家养老三位一体的多层次发展模式。中国平安已打造“保险+健康管理”“保险+居家养老”“保险+高端养老”三大“保险+”服务。截至2022年9月末，平安居家养老服务已覆盖全国32个城市。

### 保险产品和养老社区服务联动

业内人士表示，养老社区项目可以在负债和资产两端对相关险企产生积极贡献。从资产端来看，养老社区投资模式与保险资金的长期性具有天然匹配性质，养老社区项目在保障理想入住率的情况下，可以为保险公司提供稳定可观的收益，对于提升投资收益水平和资金运用效率也具有重要作用。

华创证券研报指出，保险行业布局养老具有天然优势。一方面，“保险+养老”模式可带来保险增量，促进大额保单销售，有助于高端客户经营；另一方面，险企资金规模大、周期长，需寻找稳定的投资回报，而养老社区经营现金流稳定，需低成本、大规模的资金支持，资金特征匹配。

从目前情况来，目前已布局养老社区的险企大多采用“保险产品+养老社区”模式，即购买旗下保险产品可获得养老社区的入住资格，享受免押金入住权、优先入住权等权益，以此来实现保险产品和养老社区服务的联动。对接养老社区的保险产品保费相对较高，门槛价格多为百万元级别。

对接养老社区的保险产品，多为年金险和增额终身寿险。一位业内人士表示：“客户可以通过买保险来锁定未来的入住权。如果养老社区接受交大额押金入住，一些年龄较大的客户可选择交大额押金入住，不用买保险。”

### 综合实力比拼

据了解，保险公司投资养老社区有“重资产投入、轻资产投入、轻重资产投入结合”三种模式。重资产投入模式，一般是自建社区。轻资产投入模式，一般是寻找第三方合作社区，保险公司更多提供康养服务。

“养老社区的核心在‘后续运营和持续照护服务’，其主要盈利来自于长期租金收入和资产升值，现金回流速度慢，在开发和运营阶段均需要有稳定、长周期、低成本、大规模的资金做支持。重资产投入模式取决于公司的资产规模，保险公司的角色往往是‘投资方、开发商、运营商’合为一体。”光大证券分析师王一峰分析称。

中国证券报记者观察发现，早期进入养老社区领域的保险公司大多采取重资产模式，近年来，轻资产或者轻重并举的模式更受欢迎并有望成为未来发展趋势。

在业内人士看来，目前国内养老社区比拼的不单是硬件设施，还有人才、运营管理、养老护理服务等综合实力。

“养老社区的核心竞争力还在于养老服务能力，而专业水准的运营管理能力是国内养老机构的短板所在。”普华永道近日发布的《保险机构养老金融竞争策略研究报告》指出，在养老服务金融方面，保险机构应提升运营服务能力，创新养老社区模式；瞄准失能高龄人群，打造照护服务能力；聚焦专业人才短板，探索“教育+”服务闭环；顺应营销转型需要，构建综合服务模式等。

普华永道中国金融管理咨询合伙人周瑾表示，在参与养老金融市场竞争的众多主体中，保险机构优势更多体现在服务属性和技术属性方面；保险公司可以将养老保险产品作为核心，发挥养老金支付端的特殊优势，驱动养老服务和养老社区的发展，打通社区养老、护理和传承的完整养老服务链条，推动建设“大养老”生态圈。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110042>

（来源：中国证券报）

## 政策法规

# 市场监管总局 中国残联关于印发《无障碍环境认证实施方案》的通知

国市监认证发〔2022〕94号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）、残联，各有关单位：

现将《无障碍环境认证实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

市场监管总局  
中国残联  
2022年11月1日

## 无障碍环境认证实施方案

为推进实施无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平，健全残疾人、老年人等社会成员关爱服务体系和设施，根据《市场监管总局中国残联关于推进无障碍环境认证工作的指导意见》（国市监认证发〔2021〕79号），制定本方案。

### 一、组织保障

市场监管总局、中国残联牵头组建由政府部门、科研机构、认证机构、检测机构、标准化机构、专业社会组织及体验用户等相关方参与的无障碍环境认证技术委员会，协调解决认证制度建设和实施过程中的技术问题，为无障碍环境认证工作提供决策咨询和技术支持。

### 二、制度建设

- （一）无障碍环境认证目录由市场监管总局、中国残联根据社会发展需要，共同确定并发布。认证规则由市场监管总局商中国残联后发布。
- （二）从事无障碍环境认证的认证机构应当依法设立，符合《中华人民共和国认证认可条例》《认证机构管理办法》规定的基本条件，具备从事无障碍环境认证相应的技术能力。经市场监管总局征求中国残联意见后批准，方可从事无障碍环境认证。
- （三）无障碍环境实施分级认证，使用以下图案作为认证标志。



### 三、认证实施

- （一）认证委托人可自愿向认证机构提出无障碍环境认证委托，对认证机构的认证工作和认证决定有异议的，可以向作出决定的认证机构提出申诉。
- （二）认证机构依据无障碍环境认证规则开展认证工作，并采取适当方式和频次，对获得认证的无障碍环境实施有效跟踪检查，以验证其持续符合认证要求。
- （三）认证机构应当公开认证收费标准和认证证书有效、暂停、注销或者撤销的状态等信息，接受社会的查询和监督，并按照规定报送无障碍环境认证实施情况及认证信息。

### 四、推广应用

- （一）市场监管总局积极推动社会治理、行业管理、市场采购等领域广泛采信无障碍环境认证结果，及时总结经验、培训典型、抓好示范，推动无障碍环境认证普及覆盖。
- （二）各级残联、市场监管部门协调推动本地无障碍环境认证及推广应用工作，推动将无障碍环境认证结果纳入各类公共建筑质量评奖、评价或考核。

### 五、监督管理

- （一）各级市场监管部门、残联发挥各自职能作用，对无障碍环境认证及采信应用等活动与结果进行监督管理。
- （二）对认证活动中出现的违法违规行为依法进行处罚，符合条件的列入严重违法失信名单，并将行政处罚、严重违法失信名单等涉企信息通过国家企业信用信息公示系统及国家平台依法公示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=110043>

（来源：市场监管总局）

## 养老研究

### 人口老龄化趋势加快，未来我国劳动力供给是否充足？

联合国宣布，世界人口在2022年11月15日达到80亿。

根据联合国近期发布的《世界人口展望2022》报告，全球人口总数在未来几十年内将持续增长，但增速预计放缓。报告说，到2030年，全球人口预计将增至85亿左右，2050年达到97亿，本世纪80年代达到约104亿的峰值，并一直持续至2100年。此外，预期寿命增加，加上生育率下降，将加剧全球人口老龄化。

我国是世界人口大国，人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。党的二十大报告提出：“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”

随着人口老龄化趋势加快，未来我国劳动力供给是否充足？如何促进人口红利向人才红利转变？记者采访了中国人民大学教授、人口与发展研究中心副主任宋健，中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员牛建林。

#### 人口均受教育水平稳步提升，推进健康中国建设，使人民活得好、活得好、活得健康

记者：人口质量稳步提升，受教育程度明显提高，是我国人口状况的重要特点。教育事业的发展如何推动了人口素质的提升？

牛建林：过去几十年，我国教育事业迅速发展，人口均受教育水平稳步提升。十年来，我国在义务教育全面普及并不断巩固基础上，大力发展高中阶段教育、高等教育和学前教育。目前，全国高中阶段、高等教育毛入学率分别达到91.4%和57.8%，与十年前相比分别提高6.4个百分点和27.8个百分点。全国学前教育毛入园率达到88.1%，比十年前提高23.6个百分点。

教育事业的发展直接推动了人口受教育水平的快速提升。2020年，我国每十万人中具有大学文化程度的人数超过1.5万，全国16-59岁劳动年龄人口的平均受教育年限上升到10.75年，比上次普查结果明显提高。这些发展成果为人口与经济社会高质量发展奠定了重要基础。

记者：衡量人口素质的两大指标，除了受教育水平，就是健康状况。可否从人均预期寿命的变化，谈谈对我国人口健康状况的观察？

牛建林：新中国成立时，我国人均预期寿命仅有35岁。此后，我国公共卫生和医疗服务体系不断完善，人民身体素质日益增强。1990年以来，我国人口平均预期寿命以每十年平均增长近3岁的速度提升。到2020年，我国居民人均预期寿命为77.93岁，略高于世界中高收入国家的平均水平，与高收入国家的差距不断缩小。与处于同等经济社会发展水平的国家或地区相比，目前我国人口健康发展状况具有明显的相对优势。这些成就从侧面反映了我国社会环境和制度的优越性。

人口健康指标统计结果显示，以联合国《2030年可持续发展议程》中设定的发展目标为参照，目前我国已提前完成多项健康发展目标。不过需要重视的是，我国人口健康发展还存在一些挑战。包括近年来青少年心理健康问题上升；各类慢性病和亚健康风险威胁人口健康福祉和生命质量，等等。要从全生命周期视角出发，积极推动健康防护，全面提高我国人口素质。

宋健：党的二十大报告提出，推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。当前，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，后人口转变时期的中国人口也进入高质量发展新阶段。一方面，在不断延长平均预期寿命的同时，追求更高的生活质量。平均健康预期寿命指标测度的是处于健康或无残疾状态的平均寿命，通过健康中国战略的实施，不断提升平均健康预期寿命在平均预期寿命中所占的比例，尽量缩短和压缩患病期、残障期的时间和比例，使人民不仅活得好，更要活得好、活得健康。另一方面，在不断推动高等教育普及化的同时，通过教育高质量发展，提升人才素质，将丰富的劳动力资源转

化为人力资源。

### 全面客观看待我国劳动年龄人口变动趋势

记者：与2010年相比，2020年我国16-59岁劳动年龄人口减少4000多万人，劳动年龄人口占总人口比例也有所下降。如何理性看待劳动年龄人口变动趋势？

宋健：劳动年龄人口是任一社会生产和再生产活动的主体，劳动年龄人口的规模和结构特征对人口与社会发展、经济增长起着关键作用。2020年，16-59岁劳动年龄人口为8.8亿人，总量较大，平均年龄相对较轻。我国劳动年龄人口数量虽呈下降，相较于2010年普查时的9.2亿人减少了4000多万人，但相较2000年普查时的8.1亿人还增加了7000万人，劳动力总量仍处于历史高位。我国劳动年龄人口比例也处于较高水平。

牛建林：全面客观看待劳动年龄人口变动趋势。首先，劳动年龄人口下降是现代人口转变的必然结果。当今世界，除少数移民型国家外，多数已完成人口转变的低生育率国家普遍经历或即将经历劳动年龄人口由升转降的过程。其次，到目前为止，我国劳动年龄人口总量仍稳居世界首位，与经济规模相当的世界经济体相比，我国劳动年龄人口规模远超对方。再次，由于劳动年龄人口规模下降同时伴随着其年龄结构的老化，后者往往对社会生产和再生产有着更为直接和深刻的影响。积极应对劳动年龄人口的变化，须统筹考虑规模和结构的变动特征，把握机遇、积极推动经济增长方式的转变和产业结构的优化升级，有效推动人口变动与经济社会长期协调发展。

记者：如何进一步提高人口质量，优化人口结构，实现从“人口红利”向“人才红利”的转变？

牛建林：党的二十大报告提出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国。这为我们进一步提高人口质量，实现从“人口红利”向“人才红利”的转变指明了方向。

人口素质和人力资本是构成人才红利的重要基础。首先必须提高人口素质，积累人力资本。为此，要提高人口健康素质，注重劳动者身心素质和综合素质的培养；要加强学校教育，创新职业培训；要培育创新型人才；要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，等等。

其次要为人力资本发挥作用创造条件、营造环境。要创造有利条件、营造良好环境，努力实现人尽其才、才尽其用。要健全高端人才和创新人才培养、引进、使用机制，注重激发广大科研人员的创造力，特别是要激发科技领军人才、战略科学家、青年科学家等人才群体的创新创造活力。要加强产学研结合，既营造造就更多有用之才，又加快科技成果转化，努力形成人才成长、科技创新、产业发展的良性循环，让我国的人才红利越来越厚实。

近年来，我国“人口红利”正逐步转变为“人才红利”。“人才红利”这一新的优势逐步显现，有利于进一步促进经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高。

### 抓住关键时期提升人口素质、转变产业结构，积极应对人口老龄化

记者：人口老龄化是今后我们国家很长一段时期的基本国情，我国人口老龄化面临怎样的形势？

宋健：当前，“少子老龄化”给我国经济社会发展带来挑战。少子与老龄化相辅相成，低生育率带来的“少子”加剧了人口老龄化，育龄人群的老龄化则是少子化现象的一个重要原因，必须将“少子老龄化”问题综合起来统筹解决。

人口老龄化是人口转变的必然结果。一方面，死亡率下降、平均预期寿命延长使更多人活到老年，老年人口数量得以积累；另一方面，生育率下降提升了老年人口在总人口中的比例。来自死亡转变和生育转变的双重力量助推人口老龄化程度不断加深。中国的人口转变具有压缩性和超前性两大特点，死亡率和生育率都是在较短时期内快速下降的，对年龄结构造成较剧烈影响，人口老龄化进展快、区域差异大，且呈现阶段性特征。当前应抓住劳动年龄人口规模较大、劳动力资源较为充沛的关键时期，通过提升人口素质、转变产业结构，为“重度老龄化”社会的到来做好充足准备。

记者：我国的人口老龄化有哪些显著特点？为积极应对人口老龄化，我们采取了哪些行之有效的措施？

牛建林：人口老龄化是当今世界多数国家共同面临的人口发展常态。按照世界银行整理的各国人口数据，目前全球有一半以上的国家和地区已进入老龄化社会。

与其他国家相比，我国人口老龄化具有鲜明特点：第一，我国人口老龄化进程超前于经济社会发展进程；第二，我国人口老龄化体量大、速度快，全国老年人口规模超过同一时期世界多数老年型国家；第三，与人口迁移流动和城镇化进程相关，我国人口老龄化进程呈现出城乡倒置和鲜明的地区不均衡特征。目前，我国农村人口老龄化程度已超过城镇，欠发达地区大规模的年轻人外流加速了其人口老龄化进程。这些特征使得我国人口老龄化形势及其面临的挑战进一步复杂化。

党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。为积极应对人口老龄化，我国出台了一系列针对性的政策举措、发展规划和制度建设。在经济领域，延迟退休年龄的政策适应了人口健康水平持续改善和预期寿命不断延长的现实，有利于积极应对人口老龄化。在社会领域，我国卫生和教育事业快速发展，提高了人力资本的积累水平，有助于应对人口老龄化对劳动供给和经济发展的冲击，促进人口老龄化形势下民生福祉的改善。我国社会保障体系不断健全和完善，医疗和养老保障制度实现城乡全面覆盖，养老社会服务和支持体系也在快速发展，这些举措从多个方面为打造老年友好和适老型社会、推动积极老龄化发挥了积极作用。

### 优化人口发展战略，建立生育支持政策体系

记者：《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》实施以来，各地各部门哪些配套举措让你印象深刻？

牛建林：党的二十大报告提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。为指导各地各部门落实好生育支持政策建设，2022年8月，国家卫生健康委、国家发展改革委等十七部门发布《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，在该《意见》指导下，各地各部门围绕婚育新风和社会服务、养育服务和支持、教育支持等方面广泛开展探索与实践，涌现了不少促进积极生育支持的配套措施。如国家医保局规定将参保女职工生育三孩费用纳入生育保险待遇支付范围，北京市明确生育三孩可享30天假期奖励的过渡政策，四川省攀枝花市宣布对二孩、三孩每月每月发放500元育儿补贴金直到孩子3岁。

这些举措中既有致力于满足公众与生育相关的具体需求、扫除婚育障碍的服务和支持，也有侧重于长期文化引领与社会价值观塑造的战略性措施，通过社会氛围的重构、新型婚育观的塑造，来影响长期婚育行为实践。长远来看，这些措施不仅有望对婚育观念、态度和行为产生积极效应，而且有助于营造和谐健康的家庭和社会环境。

宋健：积极应对人口老龄化已成国家战略，《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》为新时代中国老龄工作提供了指引，“十四五”时期是实施积极应对人口老龄化国家战略的开局时期，完善政策体系，加强养老服务，提高保障水平，推动制度建设，充分发挥包括老年人在内的多方力量的作用，是未来工作的重点。

2021年以来，我国施行三孩生育政策及配套支持措施，各地采取了因地制宜的具体措施。目前，关键是经济支持、托育服务、带薪产假等一揽子配套措施的落地落实，生育成本的合理分担以及生育友好型社会氛围的构建，注重家庭的需求，平衡育龄夫妇的工作与家庭，从生育观念重塑、生育成本降低和生育压力缓解等方面，助推生育意愿和生育水平回升。（中国纪检监察报）（中国纪检监察报）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=110020>

（来源：中国经济网）

## 养老产业

### 积极应对老龄化，首届中国老年病防控与健康大会在京举行

11月12日，由中华预防医学会老年病防控专委会、中国老年保健协会智慧医养专委会联合主办的“首届中国老年病防控与健康大会暨2022年全国老年病预防与控制学术年会”在京举行（线上）。100多位老年病预防与控制领域知名专家学者通过线上会议，围绕“主动健康与健康老龄化”的大会主题，开展老年病预防与控制研究进展和积极应对老龄化的策略的学术交流。

中华预防医学会常务副会长兼秘书长冯子健、北京医院党委书记贾旭东出席开幕式并讲话，对当前老年病防控工作提出了要求：借此次大会，围绕促进老年人医疗照护的改进，应对老龄化进一步加剧的问题进行交流分享。

十八届中共中央巡视组组长杨文明在报告中指出，党的十八大以来，党和国家对老年群体的健康问题十分重视，党中央和国务院提出了一系列政策措施，要求进一步搞好相关教育和科普工作，建立健全老年病防控的机制，贯彻党和国家预防为主的大政方针，要将预防融入到日常工作中去。

中国工程院副院长、中国工程院院士王辰强调，如何能从过去的“以疾病为中心”转变为“整体健康状态的综合提升”，是亟待解决的重要问题。老年人群更要做到“促防诊控治康”六位一体，构建健康促进、预防、诊断、疾病控制、治疗、康复的全方位体系。

国家老年医学中心主任王建业在报告中剖析了我国老年人长寿但不健康的现状，指出了老年共病的患病现状、危害以及面临的挑战。提出以患者为中心，综合考虑改善老年人健康状况。

中国老年病防控与健康大会主会场嘉宾和全国委员合影（主办方供图，央广网发）

除主论坛外，本次会议还设立了8个专题分论坛，分别围绕健康老龄化相关政策、老年综合症的预防控制及管理、老年衰弱及相关疾病防控、老年心血管病防控、智慧医养和适老化建设、老年营养、老年心理健康与疾病预防、阿尔兹海默病的预防与控制、全生命周期视角探讨老龄健康影响因素等健康老龄化相关重要研究领域开展了学术交流。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110048>

（来源：央广网）

## 健康管理

### 老龄化时代，健康产业如何做好养生指南？

大健康产业，已经成为社会刚需，严格讲健康产品属于半公共用品，所以作为健康产业从业者，一定先尊重其公益属性和政策属性，这点必须去遵循，不能讨价还价。

无论是养生保健方面，还是滋补营养和健康体检方面，未来市场最大的需求都在中老年人群体上。

对于健康产业未来的发展，在老龄化的浪潮中，找到具有竞争力的一席之地是健康企业经营者的应有之意。

在区域发展中，能根据自己企业的文化、品牌，产品打造出一种切中中国新时代需求的大健康创新典范，更是服务国家老龄化进程的健康产业人的应有之意。

中国庞大的老年人口规模意味着巨大的市场。

根据国家统计局数据显示，截至2021年底，我国60岁及以上人口已经达到2.67亿人，占总人口比例为18.9%，而且未来几年，我国老龄化程度会不断加深。

国家卫健委统计数据 displays，到2035年左右，全国60岁及以上老年人口将突破4亿。这就意味着，到时每3-4个人中就有一个是老人，每5个人中就一定有一个是老人。

作为人口大国来说，老龄化问题是未来改革进程中不可忽视的重要部分。

由于环境、空气污染，生活方式不正确，食品添加等问题，人们年轻时就长期处于亚健康状态。

在此过程中我国成人健康素养水平普遍偏低，没有及时养护、调理和预防，进入老年后，多数人伴有一种或者多种老年病或慢性病。

所以，提高国民健康素养水平，也成为健康企业提供健康服务的重要组成部分。

养生指南联合全国各地服务中心开展线上线下“全民阅读”公益赠阅活动，让更多人阅读一本有助于身心健康的《养生指南》健康科普期刊。对全国读者展开养生指南全生活服务指导。

所谓“服务健康，快乐生活”，就是通过搭建“饮食、运动、起居、情志和中医药调理”的全方位、全生命周期服务体系，满足中老年人生命历程中的多重需求，形成集“健康科普、健康教育、健康指导、健康管理、健康服务”做方位一体的健康体系，打造老有所依、老有所养、老有所学、老有所为的老年健康产业服务集群。

在健康产业做养生指南服务，是针对老龄化服务的预防、保健、教育、管理等方面结合探索正成为行业典范。

实现健康企业的差异化创新，在我看来，首先战略要有差异化创新。我一直强调，健康企业行稳才能致远，要把企业放到宏观的大健康产业市场环境中考虑战略。

无论是养生养老还是中医药的细分领域，都不能只关注短期内的市场成长性，在充满强大社会意义和巨大社会需求的大健康领域，更需要构建长期的行业标杆品牌和长期的社会正外部效应。

对于具有高度公益属性的大健康养生指南服务行业，在增强企业管理属性的同时，要以尊重生命科学的行业规律和聚焦产业发展的竞争力为准则，推动每个板块和每家机构都在服务国家战略的基础上更深入地挖掘商业价值和创造社会价值，体现商业价值和社会价值的统一。

这不仅是老年健康产业面临转折点时，探索产业发展的内在逻辑，更是坚持高质量发展需要思考的重要命题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110039>

(来源：你不知道的养生知识)

## 老年人消费需求转变，慢性治疗市场潜力大

近日，在第五届进博会期间，众多参展商瞄准“银发经济”，发布老年人护理产品和服务。蓝牙助听器、无导线心脏起搏器、康复互联网医院等大量适老化产品和服务纷纷亮相。

民政部数据显示，截至2021年底，我国60岁及以上老年人口达2.67亿人，占总人口的18.9%，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿人，占比将超过20%，我国将进入中度老龄化。

随着老年人消费需求从“生存型”向“发展型”转变，消费层次不断提升，医疗健康、智慧家居、旅游度假、文化娱乐等产业将提质扩容，将有效拓展国内需求，孕育经济增长新动能。

据艾媒咨询统计，2013年至2020年，中国健康养老产业融资规模不断扩大，仅2020年融资规模便达1976.36亿元。同时，中国养老产业市场规模将从2021年的8.8万亿元增至2027年的21.1万亿元，对应的复合年均增长率为15.7%。

根据第四次老年人生活状况抽样调查，老年人对养老服务的需求主要集中在医疗、生存、物质方面，如疾病诊治、生活照料、康复等，其中，慢性病治疗是一个庞大的市场。高血压、高血脂、高血糖和高尿酸等四高为首的慢性病，60岁以上老年人患病率高达53.2%。由于慢性病的特征使得此类疾病的患者需要长期服药，因此带来的医疗支出压力较大，同时带来的医疗需求将持续增加。

目前，医疗器械的二级产品在养老的治疗和康复中占据主要地位。长期看来，“养老照护服务+智慧养老场景+健康医疗”将成为一大趋势，存在巨大的发展潜力空间。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=110050>

(来源：芥末堆看教育)

## 补上老年群体接种短板，筑牢全民免疫“屏障”

在全民抗疫中，每个个体不论是本着对自己生命健康负责的态度，还是出于最大程度维护社会整体利益的考量，都要积极遵守各项防疫规定，同时积极主动进行疫苗接种。时间窗口等不起更耽误不起，当务之急就是要加紧把疫苗接种的短板给补上，才能让阶段性的安全固化为更长久的安心。

“提高老年人的全程接种率和加强针非常必要，也非常重要，而且非常紧迫。”近日，在国务院联防联控机制新闻发布会上，国家疾控局再次呼吁老年人及时主动接种新冠疫苗，及时进行加强免疫。同时强调，提高疫苗接种率是“进一步优化疫情防控二十条措施”的重要内容，各地需要采取措施积极推进。

近三年来，随着疫情反复，全社会对于疫苗接种的认知也愈发明晰。眼下，全球疫情仍在发酵，国内疫情多点散发，BA.2、BA.5、BF.7等奥密克戎变异株迭代交织，传播能力、传播速度、传播隐匿性等明显增强。受病毒变异和冬季气候因素影响，疫情传播范围和规模有可能进一步扩大，防控形势严峻复杂。我国是人口大国，脆弱人群数量多，地区发展不平衡，医疗资源总量不足。这样的现实国情决定了，在全民抗疫中，每个个体不论是本着对自己生命健康负责的态度，还是出于最大程度维护社会整体利益的考量，都要积极遵守各项防疫规定，同时积极主动进行疫苗接种。

疫情防控具有典型的短板效应，疫苗接种有洼地，免疫屏障就有软肋。眼下，我国新冠疫苗整体接种率很高，全程接种率已超过90%，但从人群接种结构来看，老年人疫苗接种仍存在短板。老年人大多体质偏弱，不少还患有基础性疾病，属于典型的脆弱人群，正是最需要疫苗保护的群体。可现实情况是，最需要疫苗保护的群体，却接种率最低。截至目前，我国60岁以上老年人全程接种率为86.38%，加强针接种率约68%；80岁以上老年人的全程接种率为65.7%，加强针接种率仅40%。短期来说，这种接种短板，会在传播力更强也更隐匿的奥密克戎面前被突出放大。长期来说，随着各国逐步调整防控政策，国际人员流动显著增强，如果不能通过普遍的疫苗接种最大程度巩固免疫屏障，我们很可能从“安全高地”变为“免疫洼地”。

从过往情况看，老年群体接种疫苗意识本就不强，不只新冠疫苗，普通常规疫苗的接种率也较低。同时，正如专家所言，我国的积极防疫政策，将感染风险控制在了较低状态。对于外出较少的老年人来说，很难实际感受到新冠病毒的威胁，不少人存在一种“虚假的安全感”，进而催生了“不接种也很安全”的侥幸。但必须看到，这份“安全感”来之不易，背后是方方面面艰辛的守护和巨大的付出。近三年来，我们一手抓疫情防控，一手抓疫苗研发接种，前者是后者赢得时间、创造条件，两者结合形成组合拳，才能从根本上筑牢免疫屏障，为社会如常运行不断夯实基础条件。时间窗口等不起更耽误不起，当务之急就是要加紧把疫苗接种的短板给补上，才能让阶段性的安全固化为更长久的安心。

除了对紧迫性感受不足，对疫苗安全性不了解，加上一些谣言的影响，也拉低了老年群体的接种积极性。目前，随着样本的丰富与研究的深入，越来越多统计和实验数据，均清晰证明国产新冠疫苗有充分的安全保障，在防重症、防死亡方面效果非常显著。换句话说，疫苗完全可以放心打，也只有打了才能更放心。

当然，老年人疫苗接种短板，还有一些其他原因。比如大多数老人居家养老，较少外出，疫苗接种不便。此外，在我国，临床服务和预防服务是分开的。社区全科医生熟悉老年人的健康状况，但不负责疫苗宣传和接种服务，疫苗接种人员又大多都是另外一拨。在几方医生间辗转寻求意见，接种意愿难免降低。

不难看出，老年人疫苗接种有诸多特殊性，这就要求我们得有专门的方案 and 安排。一方面要做好宣传科普工作，打击虚假信息，引导科学认知。另一方面也要做好疫苗接种服务，努力消除老人接种时的种种不便。在这两年的疫苗接种工作中，各个地方也探索了不少好方法。建立台账、现身说法、上门接种等“各村有各村的高招”，都充分体现了基层的工作技巧，对其中的好做法，也不妨及时总结提炼、举一反三，形成一份可推广的工作指引，引导适宜接种的人群尽快完成接种。

没有坐等来的“群体免疫”。用疫苗把最广大的人群武装起来，特别是把最脆弱的人群保护起来，我们才能以更牢固的免疫屏障为经济社会发展护航，始终把抗疫的主动权握在手中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=110051>

(来源：北京日报)

## 养老金融

### 首期个人养老金可投资基金名录或将发布

随着符合条件的养老目标基金陆续增设Y类份额，首期个人养老金可投资基金名录或将发布。继11月11日二十多家基金公司公告对旗下养老目标基金增设Y类基金份额后，更多增设Y类份额的养老目标基金将陆续面世。此次增设Y类份额的养老目标基金范围更广，或包含多只符合个人养老金可投资基金产品条件的养老目标基金。截至发稿，11月16日上午，已有易方达基金、国投瑞银基金、华宝基金、华安基金等多家基金公司公告旗下养老目标基金增设Y类份额。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110054>

(来源：每日经济新闻)

### 商业养老保险保费超2亿元，新华保险积极参与社会保障体系建设

作为国有控股的金融保险企业，新华保险以服务和守护人民的美好生活为目标，围绕客户“生、老、病、死、残”全生命周期保障需求，持续丰富和完善产品体系，全方位多层次参与社会保障体系建设。

**丰富产品创新供给，个人客户数超3000万**

寿险市场面临深度转型，新华保险坚持“1+2+1”发展战略，产品策略注重规模与价值平衡增长，满足客户多元化保障需求。

目前，新华保险已建立完备的产品体系，涵盖各种类型、各种保障功能的疾病险、医疗险、寿险和年金险等。个险渠道主要以健康险、年金险、终身寿和附加险为主，目前有多倍新守护系列重大疾病保险、健康新华重大疾病保险、荣耀终身寿险等热销产品；银代渠道主要包括短期趸交产品，终身寿险期缴产品；团险渠道则以短期意外险、短期健康险产品为主。

为推动保险产品供给侧改革，新华保险积极推动产品创新，根据客户差异化保障需求加入模块化可选责任设计，并与健康服务、康养服务相结合；密切配合医疗技术、医疗服务的发展，推出消费型防癌险健康卫士顺超越版，医院范围囊括海南乐城旅游先行区和港澳地区，满足客户对海外先进药品疗法治疗的需求；特别推出保障创新型疗法、新特药品的创新健康险产品，不断拓展客户健康保障范围；进一步加大细分市场客户的健康

产品供给，如老年、少儿、女性人群等，提高特定人群保障水平。截至2021年底，新华保险个人客户数量已超过3000万。

#### 商业养老保险保费超2亿元，构建多层次社会保障体系

当前，人口老龄化趋势加剧，政府有关部门多次强调要加快发展和完善“第三支柱”，即个人养老保险和其他个人商业养老金融产品。

在支持第三支柱养老保险体系建设方面，新华保险积极开展专属商业养老保险试点，截至2022年6月底，已累计实现保费收入超过2亿元。

在落实健康中国战略方面，截至2021年，新华保险政策性保险业务已覆盖8个省约942万人，累计服务24.68万人次，赔付支出1.79亿元，覆盖长期护理保险、大病保险、意外伤害医疗保险、其它大额补充医疗保险等多个领域。

为彰显助力国家应对老龄化的决心和担当，新华保险积极参与长期护理保险试点工作。截至2022年6月，公司在全国范围内参与了重庆市、江苏南京市、山东菏泽市、内蒙古乌海市的长期护理保险项目试点，通过保险产品推动解决老年人急难愁盼的民生问题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110055>

(来源：大众日报)

## 响应国家号召，发挥特色优势——光大银行全面助力养老金融发展

党的二十大报告提出，完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。近日，人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、银保监会、证监会联合发布《个人养老金实施办法》，对个人养老金参加流程、资金账户管理、机构与产品管理、信息披露、监督管理等方面作出具体规定。个人养老金政策的发布，标志着我国三支柱养老保障体系日臻完善，对我国保障和改善民生、增进人民福祉有重要意义。

光大银行始终坚持“以人民为中心”的发展思想，忠实履行金融央企职责使命，多年来持续深耕养老金融服务，发挥财富管理特色优势，将养老金融作为战略性特色业务，积极参与国家多层次、多支柱养老保障体系建设。2005年，该行首批获得企业年金托管人和账户管理人两项资格；2019年，积极助力第三代社保卡发卡工作；2021年，该行子公司光大理财首批获得养老理财试点资格。

光大银行自2020年起，即全面启动了个人养老金业务各项准备工作，包括成立养老金融工作领导小组、明确牵头部门、整合行内业务平台、统筹资源调度。该行坚持全链条、多场景养老财富管理理念，积极推动养老金融数字化转型，打造新一代养老金系统，并搭建光大个人养老金系统集群，为个人养老金业务开展夯实金融基础设施。

在服务渠道搭建上，光大银行APP现已上线养老金融专区，可为客户提供涵盖“基本养老金（第一支柱）、年金（第二支柱）、个人养老金（第三支柱）”的全视角养老账户展示及服务功能。其中，个人养老金专区正式上线后，将实现对个人养老金客户的全流程一站式服务，包括账户开立、养老金缴存、交易明细、税延凭证、养老金测算、账户管理、养老金支取、账户转移等，并提供理财、基金、保险和储蓄等养老金融产品供客户选择。开户后，客户可享受个人养老金税收优惠、养老产品投资等专属服务。同时，该行还将持续通过光大银行APP、官方微信等渠道，向公众做好个人养老金业务的相关政策解读和资讯服务。

此外，作为最早推出老年客群专属服务的商业银行之一，光大银行充分发挥光大集团金融牌照和产融结合优势，与光大养老、光大永明人寿、中青旅、嘉事堂、光大实业等企业密切合作，为客户提供包括养老社区入住、专属养老理财、家族信托、旅游等更加全面的养老规划和综合服务。

下一步，光大银行将继续发挥养老业务优势，致力于为广大社会公众提供高品质、专业化、一站式、多场景的综合养老金融服务，助力我国养老保障体系建设，让人民享有更加安全、富足、和谐的老年生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110056>

(来源：光大银行贵阳分行)

## 老年说法

### 辽宁省民政系统整治无证无照养老服务“黑机构”取得阶段性成效

今年辽宁省集中整治行政执法突出问题专项行动开展以来，按照省司法厅总体安排，全省民政系统坚持“民政为民、民政爱民”理念，规范行政执法行为，突出行政执法实效，紧盯重点民生领域，开展了地名标志设置规范行动、违规审批殡仪服务站（中心）等殡葬行政执法突出问题和“僵尸型”社会组织整治等专项行动，打击了一批违法违规行，处罚撤销了一批社会组织。

辽宁省民政厅从帮助老年人严守“钱袋子”入手，加大力度打击整治养老诈骗，将养老服务“黑机构”的排查整治作为重点工作任务，坚持横向到边、纵向到底，全覆盖、无死角地开展摸底排查，对各市专项行动加强调度，推动宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”，排查出的无证无照“黑机构”全部整改完毕，并在建立监管长效机制上作了积极探索。

重拳出击，强化组织推动。辽宁省民政厅党组高度重视无证无照“黑机构”的专项整治工作，召开党组会、厅长办公会、厅长周例会研究推进，印发《辽宁省养老服务诈骗问题排查处置工作方案》，成立省民政厅养老服务诈骗问题排查处置工作领导小组，将“黑机构”的排查整治作为重点工作任务作出部署。各市民政局印发工作方案、成立领导小组、召开相关会议，将“黑机构”的排查整治作为重要任务，层层组织发动，层层推动落实。沈阳、大连、抚顺、铁岭、朝阳、沈抚示范区6个地区民政部门结合实际，会同公安、市场监管、住房和城乡建设等部门专门下发无证无照养老服务场所清理整顿工作实施方案，开展专项治理工作。

全面排查，纳入管控台账。辽宁省各地民政部门按照省民政厅方案部署要求，将无证无照“黑机构”全部纳入摸底排查范围。省、市、县三级民政部门全部公布了养老诈骗和“黑机构”线索举报电话。各地依托熟悉情况的街道办事处、乡镇人民政府、村、社区，坚持横向到边、纵向到底，全覆盖、无死角地开展摸底排查，对排查出的“黑机构”全部纳入“橙”色风险管控名单，逐一录入《分类处置工作进度表》，在当地党委政府统一领导下，按照“一院一策”“精准拆弹”要求，逐一处置。

强化督导，分类处置到位。辽宁省民政厅党组书记、厅长多次听取工作汇报，对抓好专项行动工作提出要求，责成加大推进黑机构处置工作督导力度。省民政厅分管厅长和养老处工作人员到任务较重的地区开展实地督导。以厅名义先后两次向9个市下发督办通知，养老处先后召开三次视频调度会议推动工作。在省和各市的强力督导推进下，各县（市、区）民政局加大对黑机构的分类处置力度，对符合登记条件的依法予以登记，对不符合条件的，会同市场监管、公安、消防等部门依法依规进行查处。截至今年8月20日，全省排查出的87家黑机构全部依法处置到位，其中到民政部门进行民办非企业单位登记的12家，到市场监管部门进行市场主体登记的38家，取缔关停37家。

建章立制，建立长效机制。辽宁省民政厅在今年年初会同省公安厅、省卫生健康委、省消防救援总队等6部门联合下发《全省养老机构“双随机、一公开”监督实施方案》的基础上，还起草了《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》，明确各部门工作职责，提出解决方案。征求了省公安厅、省自然资源厅等10部门及各市民政局意见，在门户网站向社会公开征求意见；召开专题研讨会，邀请8个市、13个县（市、区）民政局的同志进一步研讨修改完善，近期将按程序下发。另外，朝阳市还结合实际，将10张床位以下的养老服务场所纳入社区社会组织备案管理范围，对居家和社区养老服务机构的管理作出了有益探索。

辽宁省民政系统整治无证无照养老服务“黑机构”，不仅是保障全省老年人能够得到安全可靠的养老服务，更是净化全省养老服务市场，优化营商环境，吸引更多市场主体在辽宁投资发展养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=110059>

(来源：法治日报)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**